



PRIM MINISTRU

1227
27092021

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011*, inițiată de domnul senator USR PLUS Ștefan Pălărie împreună cu un grup de parlamentari USR PLUS (Plx.216/2021).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 110 din *Legea educației naționale nr. 1/2011*, cu modificările și completările ulterioare¹, cu un nou alineat, alin. (4), în sensul ca finanțarea unităților de învățământ special particulare autorizate provizoriu sau acreditate, a claselor de învățământ special particular, a elevilor din învățământul special particular și a liceelor speciale particulare să se asigure din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, prin bugetele locale ale consiliilor județene și ale sectoarelor municipiului București, indiferent de locul de domiciliu al copiilor, prin contract managerial.

¹ ART. 110

(1) Bugetul de venituri și cheltuieli se întocmește anual, de către fiecare unitate de învățământ preuniversitar, conform normelor metodologice de finanțare a învățământului preuniversitar elaborate de Ministerul Educației și Cercetării, se aprobă și se execută conform legii.

(2) Excedentele anuale rezultate din execuția bugetului de venituri și cheltuieli ale activităților finanțate integral din venituri proprii se reportează în anul următor și se folosesc cu aceeași destinație sau, cu aprobarea consiliului de administrație, se utilizează pentru finanțarea altor cheltuieli ale unității de învățământ.

(3) Finanțarea unităților de învățământ special, a claselor de învățământ special, a elevilor din învățământul special, a liceelor speciale și a CJRAE/CMBRAE se asigură din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat prin bugetele locale ale consiliilor județene și ale sectoarelor municipiului București, indiferent de locul de domiciliu al copiilor, prin contract managerial.

II. Observații

1. Considerăm că textul propus prin inițiativa legislativă pentru completarea art.110 din *Legea nr.1/2011*, determină modificarea prevederilor art. 9, precum și a altor prevederi conținute de legea menționată. (ex.: alin.(2) al art.101², alin.(2) al art.102³).

Mai mult, precizăm că reglementarea propusă vine în contradicție cu prevederile art. 102 alin. (2) din *Legea nr. 1/2011*, care precizează că „*finanțarea învățământului preuniversitar particular și confesional acreditat se face din taxe, din fonduri publice, în cazul învățământului preșcolar și al celui obligatoriu, precum și din alte surse, potrivit legii*”.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 22 alin. (7) lit.a) din *Legea nr. 1/2011* prin ordinul de acreditare se înființează și se acordă personalitate juridică, de drept privat și de utilitate publică, pentru unitățile particulare de învățământ preuniversitar, înființate din inițiativa și cu resursele unor persoane juridice și de drept privat.

Astfel, o unitate de învățământ particular, indiferent că este învățământ de masă sau învățământ special, nu poate primi finanțare din fonduri publice decât de la momentul în care are personalitate juridică, respectiv de la momentul acreditării.

2. Menționăm că autorizarea de funcționare provizorie face parte din procesul de înființare a unei unități de învățământ, reglementat de prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.75/2005 privind asigurarea calității educației, cu modificările și completările ulterioare*, care se aplică atât unităților de învățământ de stat, cât și furnizorilor privați de educație, fără a fi reglementată finanțarea de la bugetul de stat a unităților de învățământ neacreditate, publice sau private.

² ART. 101

(1) *Finanțarea unităților de învățământ preuniversitar cuprinde finanțarea de bază, finanțarea complementară și finanțarea suplimentară.*

(2) *Statul asigură finanțarea de bază pentru antepreșcolari, preșcolari și elevii din învățământul de stat, pentru antepreșcolari și preșcolari din învățământul particular și cel confesional, acreditate, precum și pentru elevii din învățământul general obligatoriu particular și cel confesional, acreditate. De asemenea, statul asigură finanțarea de bază pentru învățământul profesional, liceal particular și cel confesional, acreditate, precum și, după caz, pentru beneficiarii cursurilor de pregătire pentru examenul național de bacalaureat. Finanțarea se face în baza și în limitele costului standard per elev, per preșcolar sau per antepreșcolar, după caz, după metodologia elaborată de Ministerul Educației și Cercetării.*

³ *Finanțarea învățământului preuniversitar particular și confesional acreditat se face din taxe, din fonduri publice, în cazul învățământului preșcolar și al celui obligatoriu, precum și din alte surse, potrivit legii.*

În contextul celor menționate, precizăm faptul că, potrivit prevederilor alin.(2) al art. 9 din *Legea nr.1/2011*, „statul asigură finanțarea de bază pentru antepreșcolari, preșcolari și elevii din învățământul de stat, pentru antepreșcolari și preșcolari din învățământul particular și cel confesional, acreditate, pentru elevii din învățământul general obligatoriu particular și cel confesional, acreditat (...)”, potrivit prevederilor art.1 din aceeași lege „legea reglementează structura, funcțiile, organizarea și funcționarea sistemului național de învățământ de stat, particular și confesional” și potrivit prevederilor alin.(2) al art.32 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2005*, „furnizorul de educație acreditat este parte a sistemului național de educație, cu toate drepturile și obligațiile conferite de lege”.

3. Referitor la afirmația din *Expunerea de motive* a inițiativei legislative, potrivit căreia propunerea „corespunde Strategiei fiscal-bugetare pentru anii 2021-2023”, menționăm că legea prevede ca majorarea de cheltuială să fie „compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar asumată în anul 2021, de 7% din PIB, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

4. Având în vedere intenția de reglementare și formula legislativă utilizată pentru transpunerea acesteia, semnalăm faptul că intervenția normativă preconizată constă doar în completarea *Legii nr.1/2011*, iar nu și în modificarea acesteia (conform art.59 și 60 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*⁴).

⁴ ART. 59

(1) Modificarea unui act normativ constă în schimbarea expresă a textului unora sau mai multor articole ori alineate ale acestuia și în redarea lor într-o nouă formulare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


[Redacted]
Florin-Vasile CÎTU
[Redacted]
PRIM-MINISTRU
[Redacted]

Domnului președinte al Camerei Deputaților

(2) Pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a unui act normativ se nominalizează expres textul vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma "se modifică și va avea următorul cuprins:", urmată de redarea noului text.

(3) Procedul de a se menționa generic, în finalul unui act normativ, că un alt act normativ conex sau texte din acel act "se modifică corespunzător" trebuie evitat. De asemenea, nu se utilizează, pentru a exprima o modificare, redarea doar a unor fragmente ori sintagme dintr-un text. Modificarea trebuie să cuprindă în întregime textul vizat, cuprins în articol, alineat sau în elementul marcat al unei enumerări.

ART. 60

(1) Completarea actului normativ constă în introducerea unor dispoziții noi, cuprinzând soluții legislative și ipoteze suplimentare, exprimate în texte care se adaugă elementelor structurale existente, prin utilizarea unei formule de exprimare, cum ar fi: "După articolul... se introduce un nou articol,....., cu următorul cuprins:".

(2) Dacă actul de completare nu dispune renumerotarea actului completat, structurile, inclusiv articolele sau alineatele nou-introduse, vor dobândi numărul structurilor corespunzătoare celor din textul vechi, după care se introduc, însoțite de un indice cifric, pentru diferențiere.

Condițiile de fond pentru modificarea și completarea actelor normative